



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
426011, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 5
<http://www.udmurtiya.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г.Ижевск

Дело № А71-5871/2017

27 июля 2017 года

Резолютивная часть решения объявлена 20 июля 2017 года.

Полный текст решения изготовлен 27 июля 2017 года.

Арбитражный суд Удмуртской Республики в составе судьи Л.Ф. Мосиной, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания В , рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Муниципального казенного учреждения города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» г. Ижевск к Управлению Федерального казначейства Удмуртской Республики города Ижевска о признании недействительным представления от 22.03.2017 №13-20-06/9, при участии в судебном заседании:

от заявителя: М . по доверенности от 19.06.2017, Б

. по доверенности от 19.06.2017, Я . по доверенности от 09.01.2017;

от ответчика: Г . по доверенности от 01.03.2017.

УСТАНОВИЛ:

Муниципальное казенное учреждение города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее МКУ г.Ижевска «СБидХ», заявитель) обратилось в Арбитражный суд Удмуртской Республики с заявлением о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства Удмуртской Республики (далее Управление, ответчик) от 22.03.2017 №13-20-06/9.

Ответчик требования заявителя не признал по основаниям, изложенным в отзыве на заявление (т. 1 л.д.45-47).

Из представленных по делу доказательств следует, что на основании приказа Управления от 18.01.2017 №11, в отношении МКУ г.Ижевска «СБидХ» проведена выездная проверка соблюдения условий предоставления и использования средств из федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном

топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» за 2015 год (2017- ПВ.017.1005-1300.008).

В ходе проверки установлено нарушение МКУ г.Ижевска «СБидХ» статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 17 Решения Городской думы г. Ижевска от 19.12.2014 №693 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» при использовании средств субсидий из федерального бюджета.

Нарушение выразилось в том, что МКУ г.Ижевска «СБидХ» за счет средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, возмещены расходы по уплате аванса по муниципальному контракту от 21.12.2015 №2015.5179, заключенному с ООО фирма «Интерпартнер», в размере, превышающем предельный размер авансирования (свыше 30% суммы контракта).

По окончании проверки составлен акт проверки от 13.02.2017.

28.03.2017 заместителем руководителя Управления вынесено представление №13-20-06/9 об обязанности МКУ г.Ижевска «СБидХ» принятия мер по устранению выявленных нарушений, по устранению причин и условий их совершения, а также о необходимости информирования Управления о результатах исполнения представления в срок до 03.05.2017, с приложением информации о принятых мерах и заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих результаты исполнения представления.

Полагая, что представление от 22.03.2017 №13-20-06/9 является незаконным, заявитель обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В обоснование заявленных требований МКУ г.Ижевска «СБидХ» указало на то, что ссылка на нарушение (без указания пункта) ст.132 Бюджетного кодекса РФ является некорректной. Ссылка на нарушение п.4 ст. 17 Решения Городской думы от 19.12.2014 № 693 является необоснованной, поскольку размер аванса установлен п. 8 постановления Правительства УР от 16.10.2015 №482 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на приобретение автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, использующих в качестве моторного топлива компримированный природный газ». Для получения субсидии был заключен муниципальный контракт от 21.12.2015 №2015.51791 с ООО фирма «Интерпартнер» (поставщик) на поставку комбинированных дорожных машин, и перечислен аванс из средств муниципального образования «Город Ижевск» (с лицевого счета 051861002) в размере руб. (платежное поручение от 22.12.2015 № 1468), что составило 39,736% от общей суммы муниципального контракта (п.п.3.3 контракта), что соответствует п.8 Постановления

Правительства УР от 16.10.2015 №482. В соответствии с п. 1.3 Соглашения от 25.12.2015 №БС 9-1/15 «О предоставлении субсидии муниципальному образованию «Город Ижевск» на приобретение транспортных средств, использующих в качестве моторного топлива компримированный природный газ» полученные средства субсидии были направлены на возмещение ранее произведенных расходов бюджета муниципального образования «Город Ижевск». Приказом Первого заместителя Главы Администрации г. Ижевска от 11.11.2015 № 1179п «О заключении муниципального контракта на выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств» для МКУ г.Ижевска «СБиДХ» установлены показатели на поставку комбинированных дорожных машин, работающих на газомоторном топливе, а именно: предельный объем средств на исполнение муниципального контракта по годам. В данном случае сумма аванса предусмотрена в размере руб., из них руб. - средства субсидии, выделяемой Министерством промышленности и торговли РФ, руб. средства субсидии, выделяемой Министерством промышленности и торговли УР. По итогам торгов, сумма контракта была снижена, аванс составил руб. (39,736%).

Возражая против удовлетворения заявленных требований, ответчик ссылается на то, что субсидия из федерального бюджета на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2015 году предоставлялась бюджету Удмуртской Республики в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 16.10.2015 №482 утверждено «Положение о порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на приобретение автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, использующих в качестве моторного топлива компримированный природный газ». Указанное Положение регулирует порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям в УР. В рамках данного Положения была выделена субсидия МО «Город Ижевск» (по Соглашению между Минпромторгом «УР и Администрацией МО «Город Ижевск» от 25.15.2015). Именно за счет указанных субсидий из федерального бюджета заявителю были возмещены расходы по уплате аванса по муниципальному контракту с ООО «Интерпартнер» от 21.12.2015. При этом заявителем были нарушены положения муниципального правового акта, а именно пункта 4 статьи 17

Решения Городской думы города Ижевска от 19.12.2014 № 693 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», устанавливающего предельный размер авансирования не более 30 процентов цены контракта. Таким образом, учитывая данное нарушение при использовании средств субсидий из федерального бюджета, ссылка в представлении на нарушение на ст. 132 БК РФ обоснована и корректна. Требование к администрациям муниципальных образований, установленное Положением №482, о представлении для получения субсидии в уполномоченный орган копии документов, подтверждающих оплату авансового платежа в размере не менее 30% от суммы затрат, не является основанием для нарушения нормативных актов, регламентирующих предельный размер авансирования по муниципальным контрактам, и не противоречит Решению Городской думы города Ижевска от 19.12.2014 № 693 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Оценив представленные по делу доказательства, заслушав представителей сторон, арбитражный суд пришел к следующим выводам.

Частью 1 ст. 198 АПК РФ предусмотрено право граждан, организаций и иных лиц обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч. 4 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания недействительным ненормативного правового акта необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту и нарушение данным актом прав и законных интересов

заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

Пунктом 1 статьи 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным правоотношениям отнесены в том числе, отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Под бюджетным процессом в силу статьи 6 названного Кодекса следует понимать регламентируемую законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (п.1). Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля), Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) (п.3).

В соответствии с п.1 ст.269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля является контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий. При осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля: проводятся

проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания (п.2).

Таким образом, Управление Федерального казначейства Удмуртской Республики города Ижевска, вынося представление о нарушении МКУ г.Ижевска «СБидХ» бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, действовало в рамках своих полномочий по контролю за использованием бюджетных средств.

В соответствии со ст.28 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе на принципе результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен один из принципов бюджетной системы Российской Федерации - принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Согласно ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Предоставление бюджетных средств осуществляется в форме предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (абз.5 ст.69 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Порядок предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета регламентируется ст. 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с п.1 которой под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам

ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В составе федерального бюджета могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств (п.2).

Условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, предусматривающего обязательства субъекта Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на софинансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств (п.3).

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусматривается в соответствии с перечнем приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (п.3).

Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (п.4 ст. 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, к которым относится, в том числе обеспечение результативности, целевого характера использования предусмотренных получателю бюджетных средств бюджетных ассигнований.

Пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных)

контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии со ст.282 Бюджетного кодекса Российской Федерации одной из мер, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, является предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

Согласно ч.2 ст.284 Бюджетного кодекса Российской Федерации руководители Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и ее территориальных органов в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами, при наличии оснований, предусмотренных ст.283 Кодекса, выносят руководителям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и получателям бюджетных средств представления о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса, которое может быть обжаловано в установленном порядке.

Как следует из материалов дела, в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджету Удмуртской Республики в 2015 году была предоставлена из федерального бюджета субсидия на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе (далее - газомоторная техника), в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Пунктом 3 статьи 132 БК РФ регламентировано, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, указанными в абзаце первом настоящего пункта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2014 №1027 утверждены Правила предоставления субсидий на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утверждены (далее - Правила № 1027).

Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям в Удмуртской Республике регулируется Положением о порядке

предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на приобретение автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, использующих в качестве моторного топлива компримированный природный газ, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 16.10.2015 №482 (далее Положение № 482).

Пунктом 1 Положения №482 предусмотрено, что Положение устанавливает порядок и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на приобретение автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, использующих в качестве моторного топлива компримированный природный газ (далее соответственно - субсидия, газомоторная техника).

Субсидии предоставляются на условиях софинансирования затрат муниципальных образований в Удмуртской Республике (далее муниципальное образование), направленных на приобретение по договорам купли-продажи (поставки) газомоторной техники. Под затратами понимается фактическая стоимость газомоторной техники, указанная в договоре купли-продажи (поставки), без учета НДС (п.2 Положения № 482).

В соответствии с п.4 Положения № 482 субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству промышленности и торговли Удмуртской Республики на соответствующий финансовый год законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на цели, указанные в п.1 настоящего Положения, лимитов бюджетных обязательств, доведенных Уполномоченному органу в установленном порядке, и средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Удмуртской Республики в установленном порядке на указанные цели.

Для получения субсидии администрации муниципальных образований в срок, указанный в информационном сообщении о начале приема документов, представляют в Уполномоченный орган следующие документы:

- 1) заявку на предоставление субсидии по форме, установленной Уполномоченным органом (далее - заявка);
- 2) копию договора (договоров) купли-продажи (поставки) газомоторной техники;
- 3) копию документов, подтверждающих оплату авансового платежа в размере не менее 30% от суммы затрат;
- 4) составленную в произвольной форме справку о наличии и планах развития на территории муниципального образования инфраструктуры (в том числе автомобильных газонаполнительных компрессорных станций) для эксплуатации газомоторной техники (п.8 Положения №482).

Как следует из материалов дела в соответствии с Положением №482 и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21.12.2015 №567 «О предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджетному муниципальному образованию «Город Ижевск», в том числе за

счет средств, поступающих из федерального бюджета, на приобретение техники для жилищно - коммунального хозяйства, использующей в качестве моторного топлива компримированный природный газ» в 2015 году бюджету муниципального образования «Город Ижевск» принято решение о предоставлении субсидии из бюджета УР в сумме _____ руб. и за счет средств, поступивших из федерального бюджета в сумме _____ руб. на приобретение техники для жилищно — коммунального хозяйства, использующей в качестве моторного топлива компримированный природный газ.

21.12.2015 между МКУ г.Ижевска «СБидХ» и ООО фирма «Интерпартнер» (поставщик) заключен муниципальный контракт №2015.51791 на поставку комбинированных дорожных машин, работающих на газомоторном топливе в количестве 5-ти единиц на сумму _____ руб.

В соответствии с Положением №482 из федерального бюджета заявителю - МКУ г.Ижевска «СБидХ» была выделена субсидия МО «Город Ижевск» (по Соглашению между Министерством промышленности и торговли УР и Администрацией МО «Город Ижевск» от 25.15.2015), для возмещения расходов по уплате аванса по муниципальному контракту с ООО «Интерпартнер» от 21.12.2015.

МКУ г.Ижевска «СБидХ» во исполнение муниципального контракта с лицевого счета получателя средств муниципального образования «Город Ижевск» перечислен аванс в размере _____ руб. (платежное поручение от 22.12.2015 №1468), что составило 39,736% от общей суммы муниципального контракта (п.3.3 контракта).

Тогда как, согласно пункту 4 статьи 17 Решения Городской думы города Ижевска от 19.12.2014 №693 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Решение Городской думы города Ижевска 19.12.2014 №693) предусмотрено, что органы местного самоуправления, муниципальные казенные учреждения муниципального образования «Город Ижевск» при заключении муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг вправе предусматривать авансовые платежи в размере 30 процентов цены муниципального контракта - по остальным муниципальным контрактам, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, законодательством Удмуртской Республики и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Ижевск».

Таким образом, в нарушение статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 17 Решения Городской думы города Ижевска 19.12.2014 № 693, МКУ г.Ижевска «СБидХ» за счет средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, возмещены расходы по уплате аванса по муниципальному контракту от 21.12.2015 №2015.5179, заключенному с ООО фирма «Интерпартнер», в размере, превышающем предельный размер авансирования (свыше 30% суммы контракта).

Не оспаривая факт превышения предельного размера авансирования, заявитель ссылается на то, что перечисление аванса свыше 30% суммы контракта соответствует п.8 Постановления Правительства УР от 16.10.2015 №482 и Приказу Первого заместителя Главы Администрации г. Ижевска от 11.11.2015 №1179п «О заключении муниципального контракта на выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств» которым установлены для МКУ г.Ижевска «СБиДХ» показатели на поставку комбинированных дорожных машин, работающих на газомоторном топливе.

Данный довод заявителя судом отклоняется как основанный на неверном толковании норм материального права.

Субсидия в 2015 году предоставлена бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 16.10.2015 №482 утверждено «Положение о порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на приобретение автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, использующих в качестве моторного топлива компримированный природный газ». Указанное Положение регулирует порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям в УР.

Именно за счет указанной субсидии из федерального бюджета заявителю были возмещены расходы по уплате аванса по муниципальному контракту с ООО «Интерпартнер» от 21.12.2015.

Между тем, требование к администрациям муниципальных образований, установленное Положением №482, о представлении для получения субсидии в уполномоченный орган копии документов, подтверждающих оплату авансового платежа в размере не менее 30% от суммы затрат, не является основанием для нарушения нормативных актов, регламентирующих предельный размер авансирования по муниципальным контрактам, и не противоречит Решению Городской думы города Ижевска от 19.12.2014 №693 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Пунктом 4 статьи 17 Решения Городской думы города Ижевска от 19.12.2014 № 693 «О бюджете муниципального образования «Город Ижевск» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», размер аванса при заключении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг четко регламентирован и не может превышать 30 % цены контракта. Превышение авансового платежа более 30% является нарушением.

Ссылка заявителя на Приказ Первого заместителя Главы Администрации г. Ижевска от 11.11.2015 №1179п является не обоснованной, поскольку в указанном нормативном акте установлены объем поставки, сроки поставки, предельный объем средств на исполнение муниципального контракта в разрезе источников финансирования по годам, при этом, размер авансирования никак не урегулирован.

Довод заявителя о том, что указание нарушения без пункта ст.132 Бюджетного кодекса РФ является некорректной, подлежит отклонению.

Статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность представления финансовой помощи субъектам Российской Федерации в форме субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Учитывая, что заявителем допущено нарушение при использовании средств субсидий из федерального бюджета, ссылка в представлении на статью 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без указания пункта данной статьи, является обоснованной и корректной.

С учетом установленного заявителем факта нарушения положений статьи 132 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 статьи 17 Решения Городской думы города Ижевска 19.12.2014 №693, законность вынесения представления Управлением Федерального казначейства Удмуртской Республики города Ижевска от 22.03.2017 №13-20-06/9, подтверждена.

Оценив оспариваемое представление на предмет его содержания, суд установил, что Управление обоснованно возложило на учреждение обязанность принять меры по устранению выявленного нарушения, причин и условий, способствовавших совершению нарушения.

Оспариваемое представление не нарушает прав и законных интересов учреждения в сфере его предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку законный ненормативный правовой акт не может нарушать прав и законных интересов заявителя.

В нарушение ст.65 АПК РФ заявителем не приведены правовые основания незаконности оспариваемого представления, нарушения ответчиком прав и законных интересов заявителя и не представлены допустимые доказательства в обоснование приведенных доводов.

При изложенных обстоятельствах, правовые основания для признания незаконным представления Управления Федерального казначейства Удмуртской Республики города Ижевска о признании недействительным представления от 22.03.2017 №13-20-06/9, отсутствуют, требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Согласно ст. 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны. С учетом принятого решения согласно ст. 110 АПК РФ расходы по уплате госпошлины относятся на заявителя.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Удмуртской Республики

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленного требования о признании незаконным представления Управления федерального казначейства по Удмуртской Республике, г. Ижевск от 22.03.2017 №13-20-06/9, вынесенного в отношении Муниципального казенного учреждения города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», г. Ижевск, отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд г. Пермь в течение месяца после его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Судья

Л.Ф. Мосина